

SOSTENIBILIDAD EN BRASIL

Los desafíos y oportunidades de la política pública



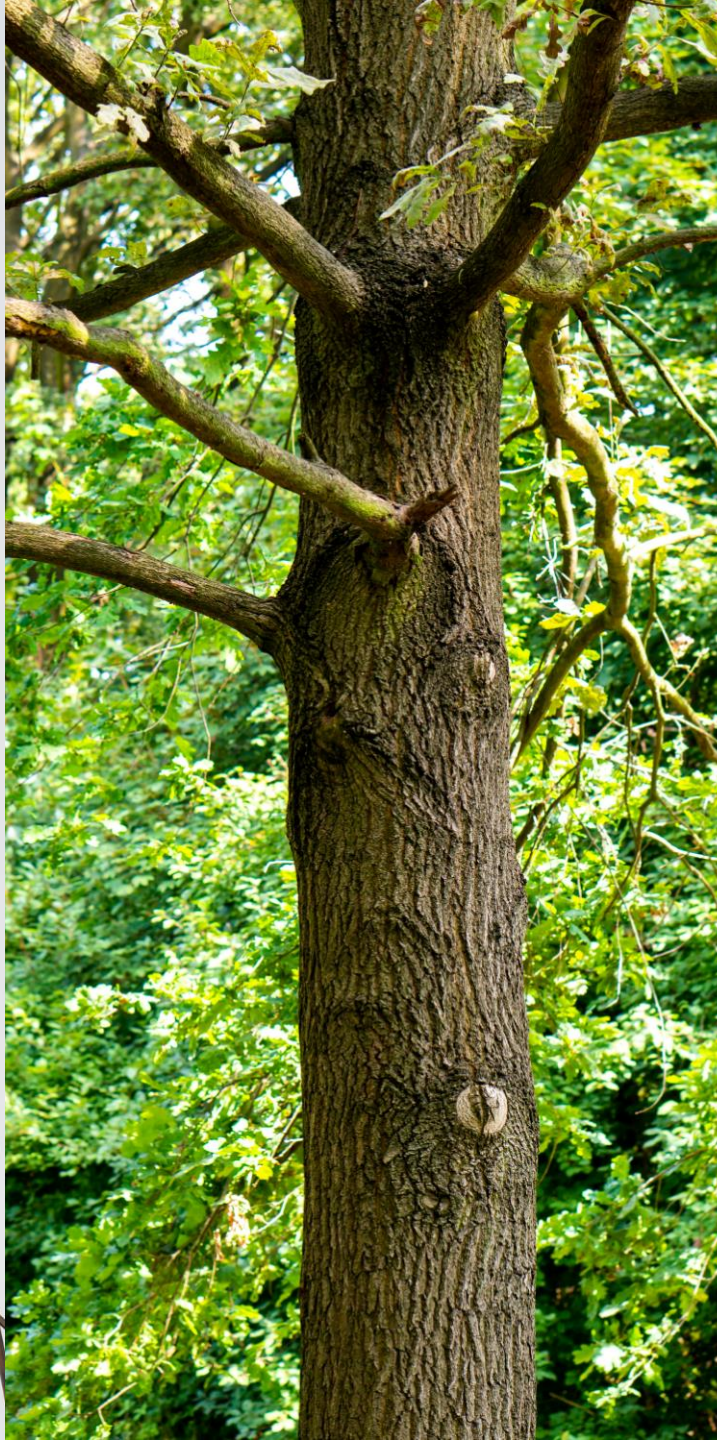
Agenda ambiental

Desde el primer día de su mandato, Lula ha firmado cuatro decretos relacionados con la temática, destacando entre las medidas la lucha contra la deforestación y la creación del *Fondo Amazonía*. En el Día Mundial del Medio Ambiente, el 5 de junio, Lula, acompañado de la ministra de Medio Ambiente, Marina Silva, firmó nueve acciones que refuerzan el compromiso del gobierno con la materia, haciendo hincapié en la reactivación de comités y comisiones específicas sobre cambio climático.

Sin embargo, la administración enfrenta desafíos internos debido a las divergencias entre la preservación ambiental y el desarrollo económico, además de la necesidad de obtener el apoyo del Congreso Nacional para implementar sus propuestas, especialmente durante el segundo semestre, momento en el que se espera que se presenten diversas medidas relacionadas con el Plan de Transición Ecológica.



El presidente Luiz Inácio Lula da Silva apuesta por la transición ecológica como impulso al crecimiento económico de Brasil y como principal signo de identidad de su tercer mandato.



Disputa interna

Petrobras x Ibama



X



La disputa entre Petrobras y el Instituto Brasileño del Medio Ambiente (Ibama) con respecto a la autorización para la extracción de petróleo en la desembocadura del río Amazonas, ha tenido importantes repercusiones políticas tales como la salida del senador Randolfe Rodrigues del partido Red de Sustentabilidad y, una fuerte reacción en el Congreso Nacional en su contra. La polarización refleja los desafíos en tanto búsqueda de un equilibrio entre el desarrollo económico y la sostenibilidad: por un lado, Petrobras y el Ministerio de Minas y Energía defendiendo la exploración de petróleo, y por el otro, el presidente del Ibama, Rodrigo Agostinho y otros actores, incluida la ministra Marina Silva, priorizan la preservación ambiental y un análisis detallado de las solicitudes de licencia. La contienda continúa, ya que Petrobras ha presentado una nueva solicitud de licencia ambiental que está esperando ser analizada por el Ibama. **A finales de julio, Jean Paul Prates, presidente de Petrobras, se mostró optimista sobre la posibilidad de obtener la autorización para la extracción en la zona.**

Lucha de poder

Poder Ejecutivo x Congreso

Se ha observado una fuerte disputa entre el Poder Ejecutivo y el Congreso Nacional respecto a la agenda ambiental en Brasil. La derrota en la votación de la medida provisional de la *Mata Atlántica* y las dificultades enfrentadas con el proyecto del *Marco Temporal* son ejemplos claros de este enfrentamiento.

Con un Congreso predominantemente conservador, donde 418 de los 513 diputados y 53 de los 81 senadores pertenecen a partidos alineados con el centro-derecha, se espera que haya una distinción entre la agenda ambiental y la agenda económica sostenible. Mientras que la primera enfrenta obstáculos y desafíos de los grupos parlamentarios, como el del agronegocio, la segunda tiene mayores perspectivas de avanzar en las deliberaciones de las Cámaras legislativas.





Medida Provisional de la Mata Atlántica

Flexibilización regulatoria en debate

Aprobada en mayo, la Medida Provisional (MP) 1.150/2022, conocida como la MP de la Mata Atlántica, enfrentó objeciones. La medida fue emitida por el ex-presidente Jair Bolsonaro y extendió el plazo para unirse al programa de regularización ambiental. Durante su tramitación en la Cámara de Diputados, el texto sufrió cambios que flexibilizaron la legislación ambiental, como la dispensa de estudio previo de impacto ambiental y la compensación por deforestación durante la implementación de infraestructuras. El presidente Lula sancionó la MP en la forma de la Ley 14.595/2023, pero vetó tales modificaciones. Los vetos aún están pendientes de deliberación en el Congreso.



Marco Temporal

Disputa sobre demarcación de tierras indígenas

En una significativa derrota para el gobierno, el Proyecto de Ley (PL) 2903/2023, que aborda el marco temporal para la demarcación de territorio indígena, fue aprobado en la Cámara de Diputados y, actualmente, se encuentra en trámite en el Senado.

La propuesta restringe la demarcación de tierras indígenas sólo a aquellas ocupadas por los pueblos originarios hasta el 5 de octubre de 1988.

Críticos a la propuesta afirman que esto puede comprometer los procesos de demarcación en curso y, poner en riesgo áreas ya demarcadas después de 1988.

Defensores de la propuesta, argumentan que el marco temporal proporciona seguridad jurídica y posibilita inversiones en producción agropecuaria.



Transición ecológica

La gran apuesta del gobierno

El Plan de Transición Ecológica es una iniciativa del gobierno brasileño liderada por el Ministerio de Hacienda para promover la sostenibilidad fiscal, social y ambiental en el país, con el apoyo del sector privado. El objetivo es inaugurar un nuevo ciclo de desarrollo en Brasil, con énfasis en la transición hacia una economía más verde y sostenible.

El plan será
dividido en

6

grandes ejes.

Finanzas Sostenibles

Medidas relacionadas con la creación del mercado de carbono, impuestos sobre el carbono, emisión de bonos sostenibles y clasificación de proyectos según sus impactos socioambientales.

Adelanto Tecnológico del Sector Productivo

Fortalecimiento de la industria y la tecnología, apoyo a sectores estratégicos y reasignación de recursos hacia la economía verde.

Bioeconomía

Estímulo a la exportación de productos forestales, uso de compras públicas para impulsar la innovación y un plan para reducir la dependencia de fertilizantes de alto impacto ambiental.

Transición Energética

Medidas como la electrificación de la flota de autobuses e implementación de paneles solares en áreas vulnerables.

Economía Circular

Mejora en la gestión de residuos, promoción del reciclaje y reducción del desperdicio.

Nueva Infraestructura y Servicios Públicos para la Adaptación al Cambio Climático

Acciones para enfrentar el cambio climático adaptando la infraestructura y los servicios públicos.



100

acciones que serán implementadas

O *Plano* incluye más de 100 acciones que se implementarán durante el mandato del presidente Lula, desde la regulación de los créditos de carbono, pasando por la Reforma Tributaria en el impuesto selectivo, biofertilizantes, hidrógeno verde y diésel verde, hasta llegar a la transición ecológica del sector automotriz. El objetivo será entregar estas acciones gradualmente, algunas medidas incluso serán enviadas al Congreso Nacional a partir de agosto, como lo relacionado con mercado de créditos de carbono.

Se espera que el Plan de Transición Ecológica sea un de los principales hitos del gobierno.



Mercado de Carbono

la primera medida del Gobierno

En el segundo semestre de 2023, la regulación del Mercado de Carbono en Brasil será uno de los enfoques del gobierno y se someterá a evaluación del Congreso Nacional.

El Poder Ejecutivo está finalizando una minuta, que ha recibido contribuciones de varios ministerios, siendo liderada por los Ministerios de Hacienda y Desarrollo, Industria, Comercio y Servicios. El texto será enviado al Congreso como sustitutivo de uno de los proyectos de Ley en trámite, posiblemente el PL 412/2021, bajo la relatoría de la senadora Leila Barros (PDT/DF). **El objetivo del gobierno es que la regulación sea aprobada antes de la COP 28.** Cabe destacar que, en caso de que la minuta sea enviada en agosto, quedarían solo tres meses para su aprobación en ambas cámaras legislativas.



Acuerdo Mercosur-Unión Europea

El Acuerdo Mercosur-Unión Europea enfrenta desafíos en el Parlamento Europeo, que busca criterios rigurosos de sostenibilidad, especialmente relacionados con la deforestación en la Amazonía. La Unión Europea ha enviado un documento adicional con propuestas para reforzar la política ambiental, pero Brasil y los países del Mercosur han mostrado resistencia. En respuesta, el gobierno brasileño ha elaborado una contrapropuesta a las exigencias, que está siendo discutida en el ámbito del Mercosur antes de ser presentada a la Unión Europea. Para el presidente Lula, los países impulsores de la industrialización deben asumir una mayor responsabilidad en los costos de la transición verde. Cabe destacar que el 4 de julio, Brasil asumió la presidencia del Mercosur y en diciembre ocupará la presidencia del G20.

Cumbre Amazónica

La Cumbre de los Países Amazónicos en Belém (PA) reunirá a los jefes de Estado de los países miembros de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), incluyendo a Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela. El presidente francés, Emmanuel Macron, debe representar a la Guayana Francesa, mientras que el enviado especial para el clima de Estados Unidos, John Kerry, también estará presente. Los diálogos se llevarán a cabo entre el 4 y el 6 de agosto, seguidos de la cumbre oficial que se llevará adelante los días 8 y 9. El objetivo es recibir contribuciones de la sociedad civil y elaborar posiciones para la COP 28 en Dubai.

COP 30

La 30ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 30) está programada para tener lugar en Belém, capital de Pará, en noviembre de 2025. Para la organización del evento, se han establecido varios grupos, incluyendo el Consejo Nacional COP-30 (a nivel federal), el Comité Estatal para la COP-30 (a nivel estatal), el Grupo de Trabajo COP-30 (a nivel municipal) y la Frente Parlamentaria para el Fortalecimiento de la COP-30 en Brasil (en la Cámara de Diputados). Estos órganos desempeñarán papeles importantes en la preparación y coordinación de esta conferencia de gran relevancia a nivel global.

SHS Quadra 6
Complexo Brasil 21
Bloco E salas 502 a 509
Asa Sul Brasília DF
70.316-000
Brasil



ADWEEK

PR Agency of the Year

AdAge

Best Places to Work
A-List Agency

glassdoor

Top 10 Best Places to Work
Top Companies for Cultures & Values



Digital Agency of the Year
Global Agency of the Year

LinkedIn

Top Companies 2017

Documento producido el 27 de julio de 2023 por:



Giovana Lopes
Research Associate
giovana.lopes@edelmanega.com



Laura Bonvini
Analista
marina.tavares@edelmanega.com



Marina Tavares
Analista
marina.tavares@edelmanega.com